

## DINAMICA REGIONAL DE LA INVERSION PRODUCTIVA PRIVADA

Jose María ALVAREZ PERLA  
Economista. Tau Planificación Territorial

### 1. SIGNIFICACION DE LA INVERSION

El Servicio de Estudios de la Consejería de Economía y Hacienda ha facilitado -en el marco de una investigación sobre las ciudades medias de Castilla y León en el contexto comunitario- la información básica relativa a 7.263 proyectos de inversión tramitados al amparo de los mecanismos de incentivación en el trienio 1989-1991 adscritos a alguno de los siguientes Programas:

- Incentivos regionales
- Estudios de viabilidad
- Incentivos empresariales
- Incentivos tecnológicos
- Incentivos a la artesanía
- Incentivos mineros
- Apoyo a la instalación de alta tecnología
- Ahorro y diversificación energéticas
- Reforma y modernización de establecimientos comerciales
- Incentivos territoriales
- Ayudas para fomento del empleo
- Suelo industrial
- Hábitat minero
- Industrias agroalimentarias. Reglamento FEOGA 355/75
- Industrias agroalimentarias. Real Decreto 1462/86
- Industrias agroalimentarias. Presupuesto autónomo
- Cuencas carboníferas
- Renovación flota vehículos transporte público
- Hostelería
- Medio ambiente

que constituyen el universo de Programas acogidos a algún régimen de ayuda pública a la inversión productiva.

Estos 7.263 proyectos de inversión incorporan un presupuesto total de 740.935,6 millones de pesetas. Hemos elegido la variable "Presupuesto" como mejor indicador del pulso económico privado en la región frente a la de "Inversión Aprobada" que reduce

ligeramente la anterior en base a condiciones de elegibilidad.

Este volumen de inversión significa un ratio medio anual de 246.978,5 M.Pts, que representa un 39,1% del total de Formación Bruta de Capital de 1989. (631.684 M.Pts).

Teniendo en cuenta que, aproximadamente, una cuarta parte de la FBC se dirige a la construcción de edificios residenciales que no es objeto de subvención por la vía de incentivos, y que la inversión pública representa un 22% de la FBC; encontramos que **los 247.000 M.Pts. anuales representan el 74% de la inversión productiva privada** convirtiéndose en un excelente indicador del pulso económico regional.

## 2. ANALISIS SECTORIAL

La distribución de este volumen de inversión según sectores de la CNAE se recoge en el cuadro de la página siguiente. Un resumen por grandes sectores de actividad, pone de manifiesto **la gran significación industrial en el sistema de incentivos.**

SECTORES	INVERSION (M.Pts.)	%
AGRARIO	1.637,55	0,22
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS Y ENERGETICAS	78.351,26	10,57
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	513.592,57	69,32
CONSTRUCCION	11.326,91	1,53
COMERCIO Y HOSTELERIA	44.238,31	5,97
OTROS SERVICIOS	15.147,06	2,04
SIN CLASIFICAR	73.954,18	9,98
FORMACION	2.536,97	0,34
PROMOCION	150,88	0,02
TOTAL	740.935,62	100,00

En efecto, casi el 80% del total de inversión incentivada, proviene del sector industrial dirigida tanto a actividades extractivas como manufactureras. Teniendo en cuenta que hay un 10% de inversión que no ha sido posible clasificar sectorialmente, se deduce que el resto de actividades económicas tienen una presencia casi testimonial

en el sistema de incentivos.

**Dentro de la industria manufacturera, cuatro subsectores tienen una presencia muy relevante:**

- **Industria de productos alimenticios, bebidas y tabaco: 200.395,65 M.Pts.**
- **Industrias del papel y fabricación de artículos de papel: 128.570,72 M.Pts.**
- **Construcción de vehículos automóviles y piezas de repuesto: 30.020,89 M.Pts.**
- **Industria química: 23.703,69 M.Pts.**

ya que absorben el 52% de la inversión total.

El sector terciario con mayor movimiento inversor es la Hostelería, con el 4,22% del total. Los Servicios Empresariales presentan un nivel de desarrollo aún pequeño: 2.200 M.Pts. en el trienio.

## DISTRIBUCION DE LA INVERSION PRODUCTIVA PRIVADA POR SECTORES (1989-1991)

CNAE	ACTIVIDAD	INVERSION (M.Pts.)	%
0	Agricultura, Ganadería y Silvicultura	1.637,55	0,22
1	Energía y Agua	50.547,55	6,82
21-23	Extracción de minerales no energéticos	27.803,71	3,75
22-24	Transformación de minerales no energéticos	27.440,06	3,71
25	Industria Química	23.703,69	3,20
36	Construcción de vehículos, automóviles y piezas de repuesto	30.020,89	4,05
31-32-33 34-35-37 38-39	Industrias transformadoras de los metales	74.706,68	10,08
41-42	Industrias de productos alimenticios, bebidas y tabaco		
47	Industrias del papel y fabricación de artículos de papel. Artes gráficas y edición	200.395,65	27,05
43-44 45-46 48-49	Otras industrias manufactureras	128.570,72	17,35
5	Construcción	28.754,88	3,88
61-62 63-64	Comercio	11.326,91	1,53
65	Restaurantes y cafés	12.048,65	1,63
66	Hostelería	902,06	0,12
7	Transporte y Comunicaciones	31.287,60	4,22
84	Servicios prestados a las empresas	4.748,16	0,64
9	Otros servicios	2.208,15	0,30
-	Actividades de formación	8.190,75	1,11
-	Actividades de promoción	2.536,97	0,34
-	Actividades sin clasificar	150,88	0,02
-		73.954,18	9,98
TOTAL		740.935,62	100,00

Fuente: Consejería de Economía y Hacienda, Junta de Castilla y León.

### 3. ANALISIS ESPACIAL

El cuadro anexo recoge la distribución de la inversión canalizada por Incentivos entre las nueve provincias de la región y un pequeño resto (19 expedientes) que no ha sido posible provincializar.

#### INVERSIONES POR INCENTIVOS EN CASTILLA Y LEON 1989-1991

(Miles de pesetas)

PROVINCIA	Nº PROYECTOS	%	INVERSION TOTAL	%	INVERSION MEDIA POR PROYECTO
AVILA	313	4.3	35,295,760.6	4.8	112,766.0
BURGOS	1003	13.8	245,656,869.7	33.2	244,922.1
LEON	1224	16.9	151,877,158.3	20.5	124,082.6
PALENCIA	611	8.4	53,947,856.8	7.3	88,294.4
SALAMANCA	843	11.6	36,384,149.4	4.9	43,160.3
SEGOVIA	573	7.9	39,567,229.4	5.3	69,052.8
SORIA	598	8.2	56,794,458.2	7.7	94,974.0
VALLADOLID	1539	21.2	91,333,688.6	12.3	59,346.1
ZAMORA	540	7.4	29,446,168.6	4.0	54,529.9
SIN PROVINCIALIZAR	19	0.3	632,281.3	-	33,278.0
<b>TOTAL</b>	<b>7263</b>	<b>100.0</b>	<b>740,935,621.0</b>	<b>100.0</b>	<b>102,015.1</b>

Fuente: Consejería de Economía y Hacienda

Las conclusiones que pueden derivarse de esta información son las siguientes:

- **La provincia de Burgos es la que presenta un mayor dinamismo inversor.** En el trienio de referencia ha absorbido 1003 proyectos con un volumen total de inversión de 245.657 M. Pts., un tercio del total regional.
- Hay que señalar que en cuanto a número de proyectos, son Valladolid (1539) y León (1224) las provincias con mayor actividad, pero con una inversión media por proyecto más reducida que en Burgos.
- En efecto, **Burgos explica su mayor dinamismo por el tamaño de los proyectos empresariales que está acogiendo**, con una inversión media de 245 M. Pts. por proyecto, que es 2,4 veces la media regional y 4,1 veces la media de Valladolid.

El ejemplo paradigmático de este tipo de gran proyecto lo constituye la implantación en Miranda de Ebro de una planta de fabricación de papel, con un volumen de presupuesto de 90.000 M. Pts., que por si solo constituye el 12,1% de la inversión regional y el 36,6% de la provincial.

- La segunda provincia por volumen de inversión es León, con 151.877 M. Pts., un 20,5% del total regional y un tamaño medio por proyecto de 124 M. Pts. Este tamaño está decisivamente influenciado por los grandes proyectos que se han

ubicado en Pola de Gordón.

- La provincia de Valladolid ocupa el tercer lugar en volumen de inversión: 91.334 M. Pts., un 12,3% del total regional. El dato más característico es la **ausencia de grandes proyectos de inversión y la gran proliferación de pequeñas iniciativas** con una inversión media por proyecto de 59 M. Pts. un 58% del tamaño medio regional.
- La gran polarización de la dinámica inversora regional se pone de manifiesto teniendo en cuenta que **las tres primeras provincias han acaparado el 66%, las dos terceras partes de la inversión regional**, repartiéndose el tercio restante entre seis provincias.
- Entre estas seis, Soria y Palencia ocupan una posición intermedia, con volúmenes de inversión en torno a los 55.000 M. Pts.

Finalmente **Segovia, Salamanca, Avila y Zamora ocupan las últimas posiciones provinciales con volúmenes de inversión entre 30.000 y 40.000 M. Pts. en el trienio**. En estas provincias el pulso inversor es muy reducido presentando los proyectos un ámbito estrictamente local, con escasa capacidad para atraer inversiones de otra escala.

Descendiendo al escalón municipal pueden establecerse análisis más detallados sobre la distribución espacial de la inversión, distribución que dibuja la existencia de unos grandes centros de atracción y de unos corredores muy definidos.

En las páginas siguientes se recoge la relación de los 269 municipios de la región que en el trienio 1989-1991 han ubicado proyectos de inversión superiores a los cien millones de pesetas.

El primer lugar lo ocupa de forma destacada el municipio de Miranda de Ebro que ha radicado inversiones por valor de 93.799 M. Pts. (un 12,66% del total regional) de los que 90.000 M. Pts. corresponden a las inversión de la industria papelera ya comentada. El segundo lugar, a cierta distancia, lo ocupa el municipio de Burgos que ha acaparado 296 proyectos con un volumen de inversión de 41.119 M. Pts., un 5,55% del total. El tercer lugar lo ocupa el municipio de Valladolid con 32.622 M. Pts. - 4,4% del total - distribuidos entre 790 proyectos, lo que arroja un tamaño medio de 41,3 M. Pts./proyecto que denota la reducida dimensión y el ámbito local de los mismos.

A efectos de obtener una visión espacial más definida hemos mapificado los 45 municipios con un volumen de inversión superior a los 500 M. Pts./año. Estos 45

municipios que han absorbido el 60% del total de inversiones del trienio, pueden dividirse en cuatro estratos:

- 1.- **Los grandes centros de atracción económica de la región**, definidos como aquellos municipios con un volumen de inversión superior a los 10.000 M. Pts./año. Son Miranda de Ebro, Burgos y Valladolid.
- 2.- **Los subcentros de atracción regional**, núcleos que atraen entre 5.000 y 10.000 M. Pts./año: Pola de Gordón, León y la Bañeza en la provincia de León, más Avila y Almazán.
- 3.- **Los centros de atracción media** con inversiones entre 1.000 y 5.000 M. Pts./año; Aranda de Duero, Lerma, Briviesca y Belorado (Burgos); Boecillo y Medina del Campo (Valladolid); Soria y Los Rabanos (Soria); Guijuelo y Salamanca (Salamanca); Aguilar de Campoo, Monzón de Campos, Dueñas, Palencia y Villamuriel de Cerrato (Palencia); Benavente, Zamora, Toro y Coreses (Zamora); Segovia, Cuellar y Fuentepelayo (Segovia); San Andrés del Rabanedo, Villarejo de Orbigo, Ponferrada, Toral de los Vados y Villanera de la Vega (León).
- 4.- **Los pequeños centros de atracción** con inversiones entre 500 y 1.000 M. Pts./año: Onzonilla (León); Peñafiel, Arroyo de la Encomienda y Cabezón de Pisuerga (Valladolid); Olvega y Garray (Soria); Santa María de los Caballeros (Avila); La Lastrilla, Villacastin y Sepulveda (Segovia).

**La localización espacial de estos 45 municipios identifica las áreas de mayor dinamismo económico de la región como zonas más atractivas de localización de la inversión productiva privada:**

- en un primer nivel hay que destacar tres espacios:
  - . el eje de la CN-I Aranda de Duero-Lerma-Burgos-Briviesca-Miranda de Ebro.
  - . el eje Valladolid-Palencia que engloba el área metropolitana funcional de la capital regional.
  - . el triángulo Benavente-Ponferrada-León que engloba igualmente el área de influencia de ésta última ciudad.
- en un segundo nivel hay que referirse a:
  - . el eje de la Cuenca del Duero en su tramo Zamora-Valladolid-Aranda de Duero.



- el eje Avila-Villacastín-Segovia.
- el espacio central soriano constituido por el eje Soria-Almazán, más Olvega.
- un eje de definición difusa que englobaría Salamanca y Guijuelo sobre la Ruta de la Plata.
- Aguilar de Campoo en el norte palentino como un enclave productivo.
- el espacio segoviano Cuellar-Sepulveda-Fuentepelayo.

Por el contrario, las grandes áreas territoriales que presentan un escaso dinamismo inversor son:

- toda la frontera con Portugal.
- el norte de la provincia de León -exceptuando proyectos singulares de reconversión de las cuencas mineras-.
- las Merindades de Burgos.
- la Tierra de Campos -con las excepciones de Medina del Campo y Benavente-
- la Ruta Jacobea Burgos-León.
- el sistema Demanda-Urbión-Alto Duero.
- el sistema Gredos-Tietar.

#### 4. INVERSION Y TAMAÑO MUNICIPAL

Un último análisis que hemos realizado es el que vincula el pulso de la inversión productiva privada con el tamaño municipal a fin de establecer si puede deducirse alguna correlación entre volumen de inversión y jerarquía del sistema de ciudades:

TAMAÑO DE LOS MUNICIPIOS (1991)	% POBLACION DERECHO	% INVERSION
Más de 100.000 habitantes	31,3	13,5
De 50.000 a 100.000 habitantes	10,1	2,3
De 25.000 a 50.000 habitantes	5,7	19,1
De 10.000 a 25.000 habitantes	4,5	2,4
De 5.000 a 10.000 habitantes	7,0	12,1
Menos de 5.000 habitantes	41,4	50,6

La primera consideración a efectuar es que la inversión se divide, prácticamente, a partes iguales entre el sistema urbano y el medio rural. Los municipios de menos de 5.000 habitantes, absorbieron en el trienio 1989-1991 más de la mitad de los recursos privados de inversión, proporción nueve puntos por encima de su cuota de población.

Por el contrario, las grandes ciudades - de más de 50.000 habitantes - tienen una cuota de captación de inversiones muy pequeña en relación a su tamaño demográfico: representan el 41,4% de la población y radicaron sólo el 15,8% de las inversiones.

Los dos tamaños poblacionales más claramente especializados en la captación de inversiones son las ciudades de 25.000 a 50.000 habitantes y las de 5.000 a 10.000.

En el primero de estos estratos reside el 5,7% de la población, mientras que ha recibido el 19,1% de los recursos. Los resultados en este estrato están fuertemente sesgados por la inversión papelera de Miranda de Ebro, que hace que con el 1,4% de la población reciba el 12,7% de los recursos. Sin embargo sí es identificable una clara pauta de especialización: las cuatro ciudades incluídas en este estrato - Avila, Miranda, Soria y Aranda - presentan todas ellas cuotas de inversión superiores a sus cuotas poblacionales. Otros municipios dónde también se produce esta circunstancia son: Benavente, Toro, La Bañeza, La Pola de Gordón, Aguilar de Campoo, Almazán, Peñafiel, Briviesca y Guijuelo; todos ellos, excepto el primero, incluídos en el estrato de 5.000 a 10.000 habitantes.

**Pueden señalarse, por tanto, las siguientes conclusiones:**

- **La mitad de los recursos de inversión se están dirigiendo al medio rural, fundamentalmente a pequeños proyectos de industrias agrarias.**

- La cúpula del sistema de ciudades regional está captando un volumen de recursos muy inferior a su peso demográfico y económico.
- Las ciudades medias y pequeñas - entre 5.000 y 50.000 habitantes - son las que, de forma agregada, muestran un mayor dinamismo en su faceta de captar proyectos de inversión. En este sentido, serían las ciudades que se están revelando más atractivas para el inversor privado.