

LA ECONOMIA NAVARRA EN LOS AÑOS 90

LOPEZ EGUILAZ, Máxima

Departamento de Economía Aplicada U.N.E.D.

I.-INTRODUCCION Y ANTECEDENTES

Navarra con una superficie de 10.421 Kms cuadrados ocupa poco mas del 2 % de la superficie nacional y es, en consecuencia una de las regiones mas reducidas . Fronteriza con Francia y lugar de paso obligado entre las dos grandes áreas industriales españolas - Cataluña y País Vasco- obtiene ventajas que se derivan de su buena situación geográfica , si siempre han sido abundantes los contactos comerciales y económicos con dichas áreas , en los últimos años se han vuelto mas cuantiosos. Las ventas navarras , tanto al resto de la economía española como a los demas países de la CEE y sobre todo, a Francia, han permitido a la industria de esta región en los últimos años utilizar su capacidad instalada en mayor medida que lo ha hecho la industria española. También es sin duda su situación fronteriza con Francia lo que explica el incremento de las inversiones extranjeras, que se han multiplicado desde el último año, sin duda con el fin de tomar posiciones ante la próxima entrada en vigor del Mercado Unico de 1993

Navarra, que participa escasamente en la formación del producto nacional debido a su escaso tamaño y población -en esta últimas décadas aporta un porcentaje que oscila en torno al 15% tiene en cambio, una producción por habitante superior a la media española , se mueve alrededor del 112 % HASTA LOS ULTIMOS AÑOS DE LA DECADA PASADA EN QUE, DEBIDO AL EFECTO del

segundo choque del petróleo que afectó muy negativamente a la economía regional, descendiendo hasta suponer, en 1981, sólo el 106% del producto nacional por habitante. Sin embargo, dos años más tarde, y sobre todo, desde 1985, la economía Navarra logra recuperarse y ya en el 1987 de nuevo la producción por habitante supera en más del 11 % la media española. La desagregación por sectores productivos pone al descubierto que aporta la producción agraria un 1,6 % un 2, %) a la industrial, un 1,4 % a la construcción y un 1,3 % a los servicios, todo lo cual nos permite ya identificar la realidad económica navarra dentro de la economía española, con una cierta ventaja sobre ella, medida a través de sus valores de producto por habitante, con un mayor peso de las ramas agrarias e industriales y ligeramente menos presencia de las terciarias y la construcción.

II.- ESTUDIO EMPIRICO

Vamos a estudiar sobre la magnitud agregada la renta familiar disponible que es indicativa del sentido y de la intensidad con que tiene lugar el proceso de redistribución que lleva a cabo el sector público, se pone de manifiesto que desde Navarra y a partir de los años centrales de la década pasada, se canalizan flujos de renta a través de la política fiscal y del gasto de transferencias hacia otras regiones españolas.

Porcentaje de la renta familiar disponible en Navarra sobre la RFD española

1967	113,6
1973	109,6
1981	101,9
1985	103,4

Los datos anteriores permiten afirmar una realidad ya conocida: el proceso redistributivo se ha agudizado a partir de las crisis

energéticas y Navarra está contribuyendo al sostenimiento de otras áreas .

En otro aspecto también la economía navarra presenta perfiles menos asperos que el conjunto nacional las tasas de desempleo registrado son mas bajas que la media española , tal como puede verse en los siguientes datos :

Tasas de paro en porcentaje de la población activa

	1976	1986
España	4.9	21.2
Navarra	4.1	18,3

El desempleo industrial aumentó muy bruscamente en 1983 y, desde ahí, lo hace mucho mas despacio, coincidiendo con la creación de puestos de trabajo en las ramas donde la inversión extranjera tiene un mayor protagonismo. Desde otro punto de vista, la destrucción de puestos de trabajo ha afectado mucho a los trabajadores asalariados -en 1986 hay 10.800 asalariados menos que habia diez años antes- en segundo lugar también se ha visto reducido el número de las ayudas familiares -6400 personas menos, en ese mismo periodo- y, en cambio, ha afectado menos a los empresarios aunque sin duda una reducción de 900 jefes de empresa es una noticia dolorosa. Aunque no existen datos concretos, parece que se trata de pequeños empresarios que se han acogido al proceso de reconversor . En porcentajes, el grupo mas castigado ha sido el de las ayudas familiares que ha perdido un 7,3 %.¹

Hasta ahora hemos visto aspectos meramente cuantitativos de esta Comunidad Foral. ¿ cuál es su situación en los aspectos cualitativos

¹ Véase el trabajo de Teresa Giraldez y Teresa Gómez: Empleo y paro a nivel regional 1976-1986 en Papeles de Economía Española nº 34

? Un trabajo reciente² estudia la posición relativa de las Comunidades Autónomas a través de un conjunto de indicadores cualitativos . Los resultados muestran que Navarra ocupa siempre los primeros puestos en la clasificación salvo cuando se estudia la densidad de población y las viviendas; y un primer puesto privilegiado cuando se comparan dos de las prestaciones que suelen valorar mas los individuos y los grupos sociales: educación y cultura y en sanidad

Indicadores que se utilizan con mayor frecuencia para medir tal fenómeno, el índice de Valdeoras.³

1971	373
1981	502
1986	590

Queda patente la rapidez con que se produce el envejecimiento, que se puede estudiar también viendo la composición por edades de la población .

	<u>1970</u>	<u>1981</u>	<u>1986</u>
-0-14	26,8	23,9	20,6
15-64	63,2	64,1	66,1
65 y +	10,0	12,0	13,3,

Se pone de manifiesto además que el envejecimiento relativo tiene lugar en los dos extremos de la piramide de población : se reduce el porcentaje de los jóvenes, mientras que aumenta el peso de los mayores de 65 años. La presión demográfica sobre los grupos de

² Es un artículo elaborado por Andrés Sanz y Manuel Teheran; Las disparidades sociales regionales, en Papeles de Economía Española nº 34/1988, pp. 826114

³ Mide la población de 65 años y mas en relación con los jóvenes menores de 15 años y se expresa en tantos por mil

edad economicamente productivos no es todavía un problema, porque aún está aumentando su participación en el conjunto de la población navarra, pero si lo será en un plazo relativamente corto porque las nuevas generaciones que se incorporan al mercado de trabajo no reemplazan ya a las que pasan a engrosar el número de los jubilados. El descenso tan fuerte de la población joven un elemento que puede tener consecuencias muy negativas sobre los niveles de renta futuros.⁴

III.- LA ESTRUCTURA SECTORIAL

A lo largo de tres décadas que parten de 1955 tienen lugar en Navarra un conjunto de fenómenos que modifican muy sensiblemente su economía y que la diferencian de lo que está sucediendo en el resto de España. El cuadro siguiente nos permite ver la realidad navarra al inicio del periodo

	<u>Navarra</u>	<u>España</u>
Agrícola	48,9	46,0
Industria	17,9	21,6
Construcción	6,3	6,5
Servicios	26,9	25,9

Como se ve muestra dos grandes diferencias con respecto a lo que sucede en el ámbito de la nación: una menor tasa de industrialización y, en contrapartida, un mayor grado de agrarización. Veamos la estructura de la producción y de los empleos, para completar el cuadro anterior.

⁴ Véase el trabajo de Van Haselem, H. 1988-La demografía de las regiones europeas en *Papeles de Economía* nº34 pp. 174/208

Producción	Empleos			Nº Empleos	
	Navarra	España	Navarra	España	Navarra
Agric.	30,5	20,5	49,7	44,9	86.253
Ind.y C.	37,5	37,9	24,2	28,9	42.084
Servicios.	32,0	41,6	26,1	26,2	45.365

Quedará mas completo si añadimos cuál sera la productividad aparente por ejemplo, expresada en miles de pesetas, en cada uno de los casos :

	Navarra	España
Agricultura	34,4	23,7
Industria y Const	60,6	46,4
Servicios	48,0	55,9

A partir de 1964, se reduce el empleo agrario y se crean otros en las ramas industriales y de servicios aunque haya que esperar al final de la década de 1960 para que deje de ser el mayor soporte de empleo.

Navarra 1969		1975		1985		
Nº Empleos	%	Nº Emple	%	Nº Empl	%	
Agr.	55168	27,5	39258	20,8	23576	13,8
Ind.	63003	31,4	69571	36,7	57750	34,0
Const.	18192	9,1	16680	8,8	11563	6,8
Serv	64229	32,0	63292	33,5	77178	45,4

Como se puede observar ha habido un proceso de destrucción de puestos de trabajo en la agricultura (31000) que se han visto mas que compensados con la creación de otros en las ramas industriales y de servicios . Desde ahí continúa la evolución hasta 1975 se destruyen puestos de trabajo en la agricultura que se compensan con los creados en la industria y en la construcción y, en menor medida, los servicios . En el último año observamos ya una estructura del empleo que es acorde con la que existe en la mayor parte de los países desarrollados . De nuevo se han perdido mas de 31000 puestos de trabajo agrícolas, el proceso de reconversión industrial ha afectado negativamente el empleo en las ramas del sector secundario y se han creado, en cambio, puestos de trabajo en el sector terciario, aunque todavía su peso está por debajo del que se registra en la economía española .

Veamos cómo ha incidido la crisis energética de la década pasada en el empleo de cada uno de los sectores productivos :

Porcentaje de variación del empleo

<u>Periodo</u>	<u>Total</u>	<u>Agric</u>	<u>Indus</u>	<u>Servicios</u>
1977/79	-0,08	-6,19	-4,79	+9,06
1979/81	-9,33	-16,24	-11,91	-3,10
1981/83	-0,12	- 9,47	-5,29	+9,09
<u>1983/85</u>	<u>+0,67</u>	<u>-3,10</u>	<u>-0,63</u>	<u>+3,10</u>

Se detecta la fuerte incidencia negativa que tiene en Navarra el segundo choque petrolífero, hay una importante caída del empleo en todos los sectores productivos que se traduce en una pérdida de mas del 9 % del empleo global . Queda patente también la recuperación desde 1983, puede decirse que la reconversión industrial ya se ha terminado y, desde ahí, las nuevas inversiones

provocan una mejora en la situación del empleo -no se refleja en el cuadro- Los datos que proporciona el INEN sobre el paro registrado también ponen de manifiesto el fuerte aumento que se produce en esta magnitud durante el primer tercio de esta década

III.I La actividad económica navarra

Hasta mediados de 1950 la economía navarra era prioritariamente agraria . La agricultura proporciona la mayor parte de los empleos y participa en la producción final casi en un tercio de los valores . Sin embargo, no se puede identificar economía agraria con economía atrasada, en este caso la situaciones relativamente positiva ya que la productividad aparente del factor trabajo era sensiblemente mas alta que la media nacional tanto en la agricultura como en la industria; por el contrario , en las actividades terciarias estaba muy por debajo de la media

Los cambios que se han producido , es un hecho que las transformaciones tienen lugar en la segunda década, ya que hasta 1964 apenas se ha reducido el empleo agrario; sin embargo desde ahí el proceso es rápido y coincide con la industrialización navarra, que por apoyarse en esos momentos sobre todo en ramas de transformación metálicos, tiene fuertes requerimientos de mano de obra .

Desde 1975, es sin embargo cuando se producen modificaciones importantes en el sector primario; la producción final medida en valores constantes, apenas se ha modificado, pero si ha tenido lugar un cambio de orientación de la producción , desde las ramas agrícolas hacia las ganaderas y forestales . también son perceptibles los ajustes en el interior del subsector agrícola, donde pierde importancia relativa las ramas mas tradicionales -leguminosas, tubérculos, vino, aceite- y paralelamente se especializa en las producciones de pienso frutas y flores .

Composición de la producción agraria

	1977	1986
Agricultura	57,9	55,2
Ganadería	39,7	41,1
<u>Forestal</u>	<u>2,4</u>	<u>3,7</u>

Un indicador básico para conocer la eficacia del sector es la relación entre la población ocupada y la producción que se ha obtenido. Veamos la comparación entre los valores de Navarra y la media española :

Producción final agraria por empleo(en miles de ptas de 1977)

	Navarra	España
1977	512	285
1986	567	323

La agricultura navarra ha tenido siempre mayor productividad aparente que la española , la distancia se ha hecho mayor en la última década. El proceso de transformación se realiza en el sentido de suprimir las explotaciones menos productivas, de modificar los cultivos orientándolos hacia aquellos que tienen mayor aceptación en el mercado, y todo ello se traduce en mayores rendimientos por persona ocupada.

En este proceso tiene un papel importante el propio agricultor,¹ que tiene en Navarra mente empresarial, espíritu innovador . Estas diferencias de producción existen también, como es lógico, en las rentas que perciben los agricultores .

A partir de los primeros años de la década de 1960. Desde el principio , la distribución del producto industrial por grandes ramas, permanece relativamente constante : la minería en torno a un 4/5 % edificación y obras públicas, entre un 13/14 %, agua, gas y electricidad , alrededor de un 3/4 % y el resto, 78/80 % son industrias fabriles .este elevado porcentaje aconseja que se realice un análisis mas desagregado de este último grupo .

Los datos homogéneos que ofrece el Banco Bilbao entre 1964 y 1981, lo que nos permite estudiar un periodo relativamente importante puesto que recoge la primera industrialización y el impacto de los dos choques energéticos. A partir de ese año, sin embargo, se modifica la composición por ramas , de manera que hemos debido cortar ahí las series y comparar los dos últimos años de forma independiente .

En el primero de los años, 1964, tan sólo dos ramas productivas aportan mas del 50 % de la producción fabril: Alimentación, bebidas y tabaco, que supone el 26,46% y transformados metálicos, el 24,36%. en los dos casos se trata de ramas de carácter tradicional; la primera utiliza materias primas regionales procedentes de un todavía importante sector agrario. en cualquier caso, la incipiente industrialización navarra se apoya en las ramas de en que lo han hecho también los países ya industrializados en sus primero pasos .

Dos aspectos merecen destacar ante todo el rápido avance del sector industrial que ya aporta mas del 40 % de la producción ; en segundo término, se observa que está perdiendo peso la industria alimentaria, a favor de la rama de transformados metálicos . Y comienza a destacarse, todavía con un peso inferior al 10 % de la

¹ Aquí es mas bajo que en España el porcentaje de trabajadores por cuenta ajena -23% frente a 32 % en España- se trata en general de empresarios en el sentido schumpeteriano del término .

aportación de las industrias fabriles , una nueva rama la producción papelera .

Dentro del bloque Industrias fabriles hay una reorientación : Industrias metálicas básicas y Transformados metálicos aportan casi el 50 % del valor añadido global . Esta orientación con apoyo prioritario en unas ramas que tienen fuertes requerimientos energéticos por unidad de output, no dejará de provocar problemas cuando comience a sentirse el impacto de la subida de los crudos . En otro orden de cosas llamo la atención sobre dos aspectos mas: el creciente peso de la rama papelera -ya con un 11 % de participación en el Valor Añadido de las industrias fabriles - y, de nuevo, una subida de las producciones alimentarias. Se está iniciando una mejora cualitativa en esta última rama, que se pondrá claramente de manifiesto en los años centrales de la siguiente década .

El impacto de la crisis industrial sobre el sector en Navarra se pone al descubierto al considerar los siguientes hechos :

a) Se ha perdido empleo en todas las ramas productivas salvo en la de Material de transporte , en conjunto entre 1978 y 1984 la industria navarra perdió nueve mil empleos el 14,4 % de los que había el primer año.

b) La producción industrial bruta de 1984 era -en valores de 1981- el 94 % de la alcanzada en 1981 . Sólo cinco ramas aumentan su producción media en valores constantes. Agua, Producción y transformación de metales, industrias Químicas, Maquinaria y equipo y Cuero y calzado.

c) Aún se detecta mayor gravedad cuando se estudian los valores añadidos por el sector, en lugar de las cifras de producción final .El Valor Añadido en 1984, expresado en valores de 1981 alcanza el 86,6 % del que se había logrado en éste último año. Y ahora sólo dos ramas mejoran la situación de 1981: Maquinaria y equipo y Cuero y calzado .

d) El valor Añadido por la industria navarra era en 1981 el 2,4 % del VA total por la industria española ; en 1984 el peso había

decendido a 2,1 % Y si utilizamos el ratio VA/ empleo en 1978 era muy semejante a la media española (un 99%) mientras que en 1984 se ha deteriorado y sólo alcanza un 87 % de dicha media .

Como buen indicador de la crisis industrial que afecta especialmente a Navarra en esos años , la pérdida de importancia del subsector de la Construcción . Sin embargo, los datos nos informan, además, de una situación que en cierto modo es optimista: en 1981 se había llegado al término ya de lo mas duro del proceso reconversor , al menos en la rama de las industrias metálicas básicas, que, a lo largo del quinquenio , había perdido mas de siete puntos porcentuales de su participación en el producto . Destacan ya de forma definitiva las dos ramas que juegan un papel de importancia indudable dentro del tejido industrial navarro: alimentación y papel y artes gráficas .

Durante el periodo 1983 /1985, queda al descubierto que el sector industrial navarro ha reorientado de nuevo su producción que se apoya mas en el último años en tres ramas que son las de transformados metálicos y maquinaria, industria alimentaria y papel .Esta composición tiene algunos rasgos diferenciales con la que se encuentra en la economía española, por lo que le dedico mayor atención .

En relación con el conjunto de la economía española en Navarra tienen menor peso, según las cifras del Banco de Bilbao, las ramas de energía gas y agua, construcción e ingeniería, productos químicos y textil. No obstante experimentan a partir de 1985 un fuerte dinamismo los productos enegéticos y construcción La información que se obtiene del sector secundario , un proceso de sepecialización . Se trata de elaboración de metales y maquinaria, material de transporte -donde el papel de impulsor corresponde a la inversión extranjera -alimentación, papel y artes gráficas .

Por la importancia relativa que tienen en Navarra estas dos ramas, que aportaban en 1985 mas de la cuarta parte del producto regional total, merece detenerse en ellas.

La rama de productos alimentarios, que participa de manera destacada en la producción española, necesita realizar un esfuerzo

para mejorar su competitividad .Una gran parte de las empresas son de tamaño reducido, lo que supone que la producción está excesivamente atomizada ¹ y hace aconsejable la concentración de varios grupos . las recientes inversiones extranjeras en empresas navarras, seguramente lograrán evitar la dispersión productiva y mejorar costes y calidades .

Las ramas* de papel y artes gráficas, de forma destacada se estan recibiendo un fuerte impulso del capital exterior. Empresas como TorrasKIO, Smurffit, Viatech, Ferruzzi o Transpapel- entre otras- iniciaron un proceso de inversión en las empresas navarras del sector -que supone internacionalización- sobre todo con el fin de prepararse ante la inminencia de un Mercado Unico en 1993.

Durante estos años y ya desde el final de la década pasada, las ramas de servicios han afianzado su participación en el producto regional y, de acuerdo con el proceso seguido en todas las economías desarrolladas, aportan ya mas de la mitad del valor añadido global.

Hay que destacar los servios educativos , con una tasa elevada superior a la media de España .

Otros aspectos de interés , las empresas navarras han tenido durante en los últimos años un comportamiento mas dinámico en los mercados exteriores que la media nacional, de tal forma que las exportaciones navarras han pasado de representar el 2,1 % de las exportaciones no energéticas españolas en 1984 a alcanzar el 3,3% en 1987 .

La red de infraestructuras , dada la existencia de la Ley Foral 12/1986, de 11 de noviembre, de Ordenación del Territorio(LFOT), en el marco de la cual podrán desarrollarse y de hecho asi está ya sucediendo, actuaciones en materia de infraestructuras de carácter surpralocal. La LFOT define cinco instrumentos de ordenación territorial.

¹ Es el caso, por ejemplo de la producción de espárragos a la que Navarra contribuye con un 50% del producto final de España, aunque ninguna de las empresas tiene una cuota sustancial de mercado

Desde un punto de vista intrarregional, la red de carreteras constituye el elemento clave y prácticamente exclusivo del sistema de comunicaciones de Navarra. Partiendo la estructura radial desde Pamplona, de donde parten los cinco brazos principales. Afrontando un proceso de adecuación de sus principales redes de infraestructura que va a suponer un enorme esfuerzo inversor. La ejecución total del plan de carreteras y de los planes de infraestructura que va a suponer un enorme esfuerzo inversor. La ejecución total del plan de carreteras y de los planes de infraestructuras locales significará un desembolso de más de 130000 millones de pesetas, lo que es lo mismo, unas a 250000 pesetas, por habitante actual de la región. La Fase I acabó el 1991 que supone 47000 millones de pesetas.

Es importancia evidente de estas cifras, y la trascendencia que para el desarrollo y nivel de vida de la región encierran, la necesidad de buscar la máxima rentabilidad social y territorial de las operaciones.

Acabo poniendo de manifiesto que la incidencia de una Política Regional que se lleva a cabo en esta comunidad han contribuido a una mejora en sus infraestructuras y equipamiento así como también el desarrollo de las zonas rurales, y transpirenaico en el medio rural (1990/1994)

Se puede concluir diciendo que la economía Navarra se encuentra para los próximos años 90, es una de las regiones con mayores expectativas de desarrollo, a través del impulso de las inversiones empresariales y de la innovación tecnológica. El primero es el conjunto de ingredientes que componen la oferta de Navarra a los inversores: situación geográfica -una de las salidas naturales de España a la C.E.E. con 140 Kms de frontera- una red de comunicaciones con los principales núcleos industriales de España y los de Europa.